

Số: /NQ-HĐND

Lộc Bình, ngày 18 tháng 12 năm 2020

**NGHỊ QUYẾT**  
**Kết quả giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả rà soát,  
sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện Lộc Bình**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN LỘC BÌNH  
KHÓA XIX, KỲ HỌP THỨ MƯỜI NĂM**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân huyện về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Lộc Bình năm 2020; Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân huyện thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện về tình hình, kết quả rà soát, sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện; Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2020 về kiện toàn thành viên Đoàn giám sát theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND.*

*Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 256/BC-ĐGS ngày 26 tháng 11 năm 2020 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về kết quả giám sát tình hình, kết quả rà soát, sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Tán thành với nội dung Báo cáo số 256/BC-ĐGS ngày 26 tháng 11 năm 2020 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về kết quả giám sát tình hình, kết quả rà soát, sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện Lộc Bình, nhấn mạnh thêm một số nội dung sau:

Trong những năm qua, việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập các thôn, khu phố chưa đủ tiêu chuẩn quy mô số hộ gia đình trên địa bàn huyện đã được các cơ quan chuyên môn tích cực tham mưu, UBND các xã, thị trấn tích cực hưởng ứng, quyết liệt thực hiện. Hằng năm, trên cơ sở tham mưu của Phòng Nội vụ huyện, UBND huyện kịp thời báo cáo, xin chủ trương của UBND tỉnh về việc sắp xếp, sáp nhập

đối với các thôn, khu phố dự kiến thực hiện sắp xếp, sáp nhập trên địa bàn. Đồng thời chỉ đạo UBND các xã, thị trấn xây dựng Đề án sáp nhập đối với các phương án đã được xác định. Tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền về chủ trương, chính sách, quan điểm chỉ đạo, nội dung Đề án ở cấp xã, các thôn, khu phố dự kiến sáp nhập ngay sau khi xây dựng xong các Đề án sáp nhập thôn, khu phố; lập danh sách cử tri, lấy ý kiến cử tri về Đề án sáp nhập thôn, khu phố; lập hồ sơ Đề án sắp xếp, sáp nhập các thôn, khu phố trình HĐND cùng cấp xem xét thông qua và ban hành Nghị quyết theo quy định. Sau khi tổng hợp kết quả thực hiện và tiếp nhận hồ sơ của các xã, thị trấn, UBND cấp huyện đã hoàn chỉnh hồ sơ, kịp thời trình UBND tỉnh xem xét quyết định. Từ năm 2018 đến nay, toàn huyện đã thực hiện hoàn thành 64 Đề án, giảm 66 thôn, khu phố (trong đó có 18 Đề án của năm 2020, huyện đã hoàn thiện hồ sơ trình cấp trên phê duyệt), số thôn, khu phố của huyện từ 286 giảm xuống còn 220; giảm 557 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố so với chức danh hiện có; giảm 3.083.379.600 đồng kinh phí chi phụ cấp.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác rà soát, sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện còn gặp những khó khăn, hạn chế như sau:

Về khó khăn: Lộc Bình là một huyện miền núi biên giới có địa hình chủ yếu là đồi núi, nhiều nơi bị chia cắt bởi sông suối, dân cư sinh sống tại một số thôn còn ít, phân bố không tập trung; cơ sở hạ tầng về giao thông chưa đảm bảo, nhân dân đi lại còn khó khăn, một số thôn chưa có sóng điện thoại di động nên việc thông tin liên lạc gặp nhiều khó khăn, do vậy để thực hiện sáp nhập đúng theo quy định về quy mô dân số tối thiểu đối với một số thôn còn gặp những khó khăn, bất cập. Cơ sở hạ tầng của thôn, khu phố còn thiếu thốn, các nhà văn hóa thôn, khu phố quy mô nhỏ không đảm bảo cho các hoạt động cộng đồng dân cư sau khi sáp nhập trong khi đó nguồn ngân sách để đầu tư sửa chữa, nâng cấp đảm bảo không gian diện tích cho việc sinh hoạt cộng đồng trong thôn còn hạn hẹp. Một số thôn sau khi sáp nhập có khoảng cách địa lý giữa các cụm dân cư trong thôn xa, có nơi lên đến vài km đã phần nào ảnh hưởng đến việc triệu tập Nhân dân tổ chức họp thôn. Việc xác định lại thôn đặc biệt khó khăn đối với các thôn mới hình thành trên cơ sở sáp nhập thôn đặc biệt khó khăn với thôn không phải đặc biệt khó khăn còn vướng mắc vì chưa có hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền trong việc xác định các thôn đặc biệt khó khăn sau khi thực hiện sắp xếp, sáp nhập. Một bộ phận Nhân dân tại một số thôn chưa nhận thức đầy đủ về chủ trương, lợi ích sau sáp nhập, còn tâm lý bảo thủ không muốn thay đổi, không muốn biến động, không muốn hòa nhập.

Về hạn chế: Trên địa bàn huyện hiện nay còn 130 thôn chiếm tỷ lệ 54,6% chưa đảm bảo về quy mô số hộ gia đình theo quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ nhưng chưa xây dựng Đề án sáp nhập do khoảng cách giữa các thôn này xa, bị chia cắt bởi sông suối, giao thông đi lại khó khăn và có sự khác nhau về phong tục, tập quán sinh hoạt. Công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện các văn bản của cấp trên về rà soát, sắp xếp, sáp nhập thôn, khu phố có lúc, có việc còn hạn chế, chưa sâu sát, hiệu quả chưa cao: Năm 2018 còn có 04/27 Đề án chưa thực hiện được so với kế hoạch đề ra,

thuộc các xã Tĩnh Bắc, Quan Bản, Minh Phát, Tam Gia. Công tác phối hợp với các cơ quan liên quan chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn thực hiện các nội dung sau sáp nhập chưa được kịp thời như: Việc quản lý sử dụng nhà văn hóa; chỉnh sửa, bổ sung hương ước, quy ước; thực hiện việc điều chỉnh, thay đổi các giấy tờ có liên quan đến thôn, khu phố sau sáp nhập có nơi còn chậm, thiếu sự chủ động. Một số đơn vị chưa chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện việc điều chỉnh, thay đổi các giấy tờ (hộ khẩu, giấy khai sinh, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất...) có liên quan đến tên thôn, khu phố mới sau sáp nhập cho các cá nhân, tổ chức. Việc tham mưu tổng hợp giải quyết chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 của HĐND tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố dôi dư do sáp nhập còn chậm (còn có 80/145 hồ sơ chưa giải quyết xong do thiếu thành phần hồ sơ). Công tác kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố và giải quyết chế độ chính sách cho những người dôi dư chậm (Còn có 09 xã, thị trấn chưa gửi hồ sơ: Sàn Viên, Tĩnh Bắc, Khánh Xuân, Hữu Khánh, Tú Đoàn, Tú Mịch, Xuân Dương, Ái Quốc và thị trấn Na Dương). Công tác kiểm tra, đôn đốc các xã, thị trấn thực hiện các văn bản của Trung ương hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố và Quyết định số 06/2013/QĐ-UBND ngày 18/4/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, khối phố trên địa bàn các xã, phường, thị trấn thuộc tỉnh Lạng Sơn chưa được quan tâm thực hiện.

**Điều 2.** Hội đồng nhân dân huyện kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện tập trung chỉ đạo thực hiện những nhiệm vụ sau đây:

1. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan hữu quan triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của cấp trên về rà soát, sắp xếp, sáp nhập thôn, khu phố đến cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn huyện; tiếp tục thực hiện rà soát sắp xếp các thôn, khu phố theo các văn bản quy định, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và xu thế phát triển chung, phù hợp với nguyện vọng của cử tri và các tầng lớp Nhân dân. Chỉ đạo các cơ quan có liên quan thực hiện kiểm tra, chỉ đạo tổ chức và hoạt động của các thôn, khu phố mới sáp nhập; kiện toàn đầy đủ các chức danh của thôn, khu phố theo quy định; giải quyết kịp thời chế độ chính sách, kinh phí hoạt động của thôn, khu phố theo Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 của HĐND tỉnh.

2. Chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc các cơ quan chuyên môn quan tâm tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ thay đổi địa giới hành chính theo quy định.

3. Chỉ đạo các cơ quan triển khai thực hiện kịp thời việc thanh toán chế độ hỗ trợ một lần theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 của HĐND tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố dôi dư do sáp nhập.

4. Quan tâm bố trí các nguồn lực để đầu tư, cải tạo, nâng cấp kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội tại các thôn, khu phố sau sáp nhập như: đường giao thông nông

thôn; nhà văn hóa thôn, khu phố...nhằm đảm bảo các điều kiện thuận lợi cho Nhân dân, nâng cao hiệu quả hoạt động của các thôn, khu phố mới.

5. Chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc Phòng Nội vụ huyện và các cơ quan hữu quan của huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện các kiến nghị của Báo cáo giám sát đã chỉ ra.

### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân huyện tổ chức thực hiện Nghị quyết và chỉ đạo thực hiện những kiến nghị của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện tại Báo cáo số 256/BC-ĐGS ngày 26 tháng 11 năm 2020 về kết quả giám sát tình hình, kết quả rà soát, sáp nhập thôn, khu phố trên địa bàn huyện Lộc Bình; báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết này vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2021 của Hội đồng nhân dân huyện.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, các Ban Hội đồng nhân dân huyện, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện theo nhiệm vụ, quyền hạn đã được pháp luật quy định tổ chức kiểm tra và giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

**Điều 4.** Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân huyện Lộc Bình khóa XIX, kỳ họp thứ mười năm thông qua ngày 17 tháng 12 năm 2020./.

#### **Nơi nhận:**

- TT HĐND tỉnh;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- TAND, VKSND huyện;
- Các Ban của HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể huyện;
- Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- C, PCVP HĐND và UBND huyện;
- CVVP;
- Lưu: VT, hồ sơ kỳ họp.

**CHỦ TỌA**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN**  
**Hứa Văn Cường**