

Số: /PA-UBND

Lộc Bình, ngày tháng 12 năm 2025

**PHƯƠNG ÁN
Đề xuất thực hiện đổi tên thôn trên địa bàn xã Lộc Bình**

**Phần I
SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ**

I. SỰ CẦN THIẾT

Xã Lộc Bình được thành lập theo Nghị quyết số 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 04 xã, thị trấn cũ gồm thị trấn Lộc Bình, xã Khánh Xuân, xã Đồng Bục, xã Hữu Khánh; tiếp giáp với các xã: Na Dương, Mẫu Sơn, Thống Nhất và phường Kỳ Lừa; diện tích tự nhiên 79,15 km²; dân số (tính đến ngày 31/8/2025) là 22.774 người.

Sau khi được thành lập, xã Lộc Bình có 39 thôn, khu phố (gồm 26 thôn và 13 khu phố). Trong đó có 01 khu Phiêng Quán, thuộc thị trấn Lộc Bình (cũ) và 01 thôn thôn Phiêng Quán thuộc xã Đồng Bục (cũ). Thực hiện chỉ đạo của Sở Nội vụ tỉnh Lạng Sơn tại Công văn số 3691/SNV-XDCQ ngày 20/11/2025 về việc đơn đốc thực hiện chuyển khu phố thành thôn tại các xã trên địa bàn tỉnh. UBND xã Lộc Bình sau khi chuyển đổi 13 khu phố (thuộc địa bàn thị trấn Lộc Bình cũ) thành 13 thôn thuộc xã Lộc Bình sẽ dẫn đến 02 thôn trên địa bàn xã Lộc Bình trùng tên nhau. Do đó việc chuyển khu Phiêng Quán thành thôn sẽ đồng thời thực hiện đổi tên thôn hoặc cả hai thôn cùng đổi tên thôn là cần thiết.

II. CĂN CỨ VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
2. Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;
3. Nghị quyết 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lạng Sơn năm 2025;
4. Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở;
5. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, khu phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 và Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012;
6. Công văn số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ hướng dẫn

một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính;

7. Công văn số 1789/SNV-XDCQ ngày 25/6/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Lạng Sơn về việc hướng dẫn một số nội dung liên quan khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp;

8. Thông báo số 55-TB/ĐU ngày 24/11/2025 về kết luận của Thường trực Đảng ủy xã tại cuộc họp Thường trực Đảng ủy xã ngày 23/11/2025, Kết luận số 22-KL/ĐU ngày 26/11/2025 của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Lộc Bình tại kỳ họp thứ 06 và Hội nghị giao ban năm 2025.

Phần II

LỊCH SỬ THÀNH LẬP KHU PHIÊNG QUẢN (THỊ TRẤN LỘC BÌNH CŨ) VÀ THÔN PHIÊNG QUẢN (XÃ ĐỒNG BỤC CŨ)

I. LỊCH SỬ THÀNH LẬP KHU PHIÊNG QUẢN (THỊ TRẤN LỘC BÌNH CŨ)

Quá trình hình thành và phát triển của thị trấn Lộc Bình gắn liền với lịch sử hình thành và phát triển của huyện Lộc Bình. Trong suốt chiều dài lịch sử, địa giới hành chính của thị trấn có nhiều lần thay đổi. Năm 1938, thị trấn Lộc Bình được thành lập. Tại thời điểm thành lập, thị trấn được chia thành 13 đường, phố.

Sau Cách mạng tháng Tám năm 1945, dưới chính thể Việt Nam Dân chủ Cộng hòa, cấp tổng bị xóa bỏ, châu được đổi thành huyện, lấy đơn vị hành chính cấp cơ sở là xã (thị trấn). Thị trấn Lộc Bình là đơn vị hành chính của huyện Lộc Bình, tỉnh Lạng Sơn.

Tháng 7/1947 thị trấn Lộc Bình cùng các xã trong huyện trực thuộc tỉnh Hải Ninh. Đến tháng 6/1949, huyện Lộc Bình tách khỏi tỉnh Hải Ninh, trở về trực thuộc tỉnh Lạng Sơn. Tháng 4/1976, hai tỉnh Lạng Sơn và Cao Bằng sáp nhập thành tỉnh Cao Lạng, thời điểm này thị trấn Lộc Bình thuộc huyện Lộc Bình, tỉnh Cao Lạng. Đến ngày 29/12/1978, tỉnh Cao Lạng lại trở thành 02 tỉnh như cũ là Lạng Sơn và Cao Bằng. Từ tháng 01/1979, thị trấn Lộc Bình là đơn vị hành chính thuộc huyện Lộc Bình, tỉnh Lạng Sơn với 06 khu phố: Cầu Lắm, Hòa Bình, Bờ Sông (phố Chính)¹, Lao Động, Minh Khai, Nhà Thờ. Đến năm 1994, sáp nhập thêm 03 thôn Pò Mực, Phiêng Quăn, Bản Kho của xã Lục Thôn và thôn Chộc Vàng, xã Hữu Khánh.

Đến ngày 01/01/2020, thị trấn Lộc Bình được sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của thị trấn Lộc Bình và xã Lục Thôn theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lạng Sơn. Sau sáp nhập ban đầu, thị trấn Lộc Bình có 16 thôn, khu. Thực hiện chủ trương sắp xếp, tổ chức lại thôn, khu phố, thị trấn Lộc Bình đã tiến hành sáp nhập các thôn thuộc xã Lục Thôn cũ, qua đó giảm còn 13 thôn, khu. Ngày 28/01/2025, UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quyết định số 280/QĐ-UBND về việc chuyển thôn thành tổ dân phố tại các thị trấn trên địa bàn

¹ Năm 1994, khu phố Chính và khu Bờ Sông sáp nhập làm một gọi là phố Chính

tỉnh, theo đó chuyển 03 thôn thuộc Lục Thôn cũ thành 03 khu phố của thị trấn Lộc Bình. Như vậy, sau sắp xếp, thị trấn Lộc Bình có 13 khu phố, trong đó có khu Phiêng Quăn.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp từ 01/7/2025 đến nay, khu Phiêng Quăn thuộc xã Lộc Bình có 265 hộ, 1.084 nhân khẩu.

II. LỊCH SỬ THÀNH LẬP THÔN PHIÊNG QUĂN (XÃ ĐỒNG BỤC CŨ)

Xã Đồng Bục là vùng cư trú lâu đời của các dân tộc Tày, Nùng; người dân khai phá đất đai, lập bản, hình thành các thôn bản truyền thống. Thời Pháp thuộc, Đồng Bục nằm trong Tổng Đồng Bục của châu Lộc Bình;

Từ năm 1894, thực dân Pháp thiết lập bộ máy hành chính cai trị từ tỉnh cho đến các châu, tổng, xã ở Lạng Sơn. Tại Lộc Bình, thực dân Pháp thành lập 5 tổng (Vân Mộng, Khuất Xá, Tú Đoạn, Đồng Bục và Đông Quan). Dưới cấp tổng là các xã; trong mỗi xã lại được chia thành các thôn, bản. Thời điểm này, xã Đồng Bục nằm trong Tổng Đồng Bục của Châu Lộc Bình;

Sau Cách mạng tháng Tám năm 1945, dưới chính thể Việt Nam Dân chủ Cộng hòa, cấp tổng bị xóa bỏ, châu được đổi thành huyện, lấy đơn vị hành chính cấp cơ sở là xã (thị trấn). Xã Đồng Bục là đơn vị hành chính của huyện Lộc Bình, tỉnh Lạng Sơn.

Tháng 07/1947 xã Đồng Bục cùng các xã trong huyện Lộc Bình trực thuộc tỉnh Hải Ninh. Đến tháng 6/1949, huyện Lộc Bình tách khỏi tỉnh Hải Ninh, trở về trực thuộc tỉnh Lạng Sơn.

Từ tháng 04/1976, hai tỉnh Lạng Sơn và Cao Bằng sáp nhập thành tỉnh Cao Lạng, thời điểm này xã Đồng Bục thuộc huyện Lộc Bình, tỉnh Cao Lạng. Đến ngày 29/12/1978, tỉnh Cao Lạng lại trở thành 02 tỉnh như cũ là Lạng Sơn và Cao Bằng.

Trải qua quá trình hình thành và phát triển, đến năm 2024, xã Đồng Bục có 09 thôn gồm các thôn: thôn Khuôn Van, thôn Khòn Quắc I, thôn Khòn Quắc 2, thôn Pò Lạn Pò Vèn, thôn Khòn Chu, thôn Khòn Miện, thôn Háng Cáu, thôn Lãng Xè và thôn Phiêng Quăn.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp từ 01/7/2025, thôn Phiêng Quăn thuộc xã Lộc Bình có 127 hộ, 588 nhân khẩu.

Phần III PHƯƠNG ÁN ĐỔI TÊN THÔN, KHU PHỐ

I. NGUYÊN TẮC ĐẶT TÊN THÔN, KHU PHỐ

1. Căn cứ khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2028 của Bộ Nội vụ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, quy định: Tên của thôn, tổ dân phố do thành lập mới hoặc sáp

nhập không được trùng với tên của thôn, tổ dân phố hiện có trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã.

2. Căn cứ theo Công văn số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy đơn vị hành chính quy định: Thôn được tổ chức ở xã, đặc khu (dưới xã, đặc khu là thôn); Tổ dân phố được tổ chức ở xã (dưới xã là tổ dân phố).

Việc đổi tên tổ dân phố phải phù hợp với quy định của pháp luật về đặt tên địa danh: tên tổ dân phố không được vi phạm các quy định về cấm đặt tên theo tên người còn sống, tên các vị lãnh đạo Đảng, Nhà nước, các anh hùng, liệt sĩ, tên các sự kiện lịch sử quan trọng của quốc gia, tên các tổ chức chính trị, xã hội, đoàn thể, tôn giáo, tín ngưỡng; không được đặt tên trái với thuần phong mỹ tục và đạo lý xã hội.

Tên tổ dân phố phải ngắn gọn, dễ nhớ, dễ viết, dễ phát âm, phù hợp với phong tục tập quán của địa phương và phản ánh được những giá trị văn hóa, lịch sử tốt đẹp của tổ dân phố; không được trùng với tên thôn, tổ dân phố khác trong cùng xã để tránh nhầm lẫn và thuận tiện cho công tác quản lý.

3. Căn cứ Công văn số 1789/SNV-XDCQ ngày 25/6/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Lạng Sơn về việc hướng dẫn một số nội dung liên quan khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Trong đó tại điểm b thuộc mục 4 Công văn số 1789/SNV-XDCQ ngày 25/6/2025 của Sở Nội vụ, quy định:

“4. Về thực hiện chuyển đổi thôn, khu phố và đổi tên thôn, khu phố do trùng tên tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp

a) Trước mắt giữ nguyên các thôn, khu phố tại các ĐVHC cấp xã (mới) cho đến khi có quy định mới của cơ quan có thẩm quyền.

b) Việc xác định loại hình tổ chức cộng đồng dân cư tại ĐVHC cấp xã (mới) thực hiện theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15. Theo đó, việc tổ chức thôn, khu phố thực hiện như sau:

- Thôn được tổ chức ở xã (dưới xã là thôn); đối với các xã mới được thành lập trên cơ sở sáp nhập các xã, thị trấn thì thực hiện chuyển khu phố thành thôn”.

II. PHƯƠNG ÁN ĐỔI TÊN THÔN, KHU PHỐ

1. Chuyển đổi khu Phiêng Quăn (thuộc thị trấn Lộc Bình cũ) thành thôn, đồng thời đổi tên thành thôn Phiêng Quăn 1

Lý do chuyển đổi khu Phiêng Quăn thành thôn và đặt tên thôn mới là thôn Phiêng Quăn 1:

- Căn cứ Công văn số 1789/SNV-XDCQ ngày 25/6/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Lạng Sơn về việc hướng dẫn một số nội dung liên quan khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đối với các xã mới được thành lập trên cơ sở sáp nhập các xã, thị trấn thì thực hiện chuyển khu phố thành thôn; đồng thời, căn cứ khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ, tên thôn mới không được trùng với tên thôn hiện có trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã. Vì

vậy, khi chuyển khu Phiêng Quăn (thuộc thị trấn Lộc Bình cũ) thành thôn cần đồng thời thực hiện việc bổ sung yếu tố phân biệt trong tên gọi để tránh trùng tên với thôn Phiêng Quăn (thuộc xã Đồng Bục cũ).

- Việc giữ nguyên cụm danh xưng “Phiêng Quăn” trong tên gọi mới bảo đảm kế thừa, tôn trọng lịch sử hình thành, phong tục tập quán và giá trị văn hóa truyền thống gắn với địa danh Phiêng Quăn, vốn đã được Nhân dân quen dùng, ổn định trong thời gian dài. Việc bổ sung số thứ tự “1” sau tên gọi hình thành tên thôn Phiêng Quăn 1 vừa bảo đảm tính liên tục về lịch sử, vừa đáp ứng yêu cầu phân biệt, không trùng lặp tên thôn trong phạm vi xã Lộc Bình.

- Việc xác định tên thôn Phiêng Quăn 1 dựa trên yếu tố không gian, vị trí địa lý và quá trình phát triển: khu Phiêng Quăn (thuộc thị trấn Lộc Bình cũ) nằm gần trung tâm hành chính xã Lộc Bình hơn; Do đó, được xác định là thôn Phiêng Quăn 1 để thuận lợi cho công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành và thống nhất trong sử dụng hồ sơ, dữ liệu chuyên ngành.

2. Đổi tên thôn Phiêng Quăn (thuộc xã Đồng Bục cũ) thành thôn Phiêng Quăn 2

Lý do đặt tên thôn Phiêng Quăn (xã Đồng Bục cũ) là thôn Phiêng Quăn 2:

- Sau khi chuyển khu Phiêng Quăn thành thôn Phiêng Quăn 1, để đảm bảo không trùng tên thôn trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã theo quy định tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV, thôn Phiêng Quăn (thuộc xã Đồng Bục cũ) được điều chỉnh tên thành thôn Phiêng Quăn 2. Việc bổ sung số thứ tự “2” giúp phân biệt rõ ràng giữa hai thôn Phiêng Quăn trên địa bàn xã Lộc Bình, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, thống kê, lập và cập nhật hồ sơ hộ tịch, hộ khẩu, đất đai, bảo hiểm, giáo dục và các loại giấy tờ pháp lý khác có liên quan đến địa chỉ cư trú của người dân.

- Tên gọi thôn Phiêng Quăn 2 vẫn kế thừa đầy đủ cụm danh xưng “Phiêng Quăn” gắn với truyền thống lịch sử, văn hóa của cộng đồng dân cư tại khu vực xã Đồng Bục cũ, đồng thời thể hiện mối liên hệ về không gian địa lý và nguồn gốc tên gọi với thôn Phiêng Quăn 1. Việc đánh số thứ tự 1 và 2 giữa hai thôn Phiêng Quăn bảo đảm tính logic theo vị trí địa lý và điều kiện giao thông (thôn Phiêng Quăn 2 nằm xa trung tâm hành chính xã Lộc Bình hơn), tạo sự rõ ràng, dễ nhận diện trong giao dịch hành chính, bưu chính, ngân hàng và các giao dịch dân sự khác của tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

3. Tổ chức lấy ý kiến về việc chuyển đổi khu phố và đổi tên thôn

- Hình thức lấy ý kiến: Thực hiện việc phát phiếu lấy ý kiến đại diện hộ gia đình trên địa bàn thôn.

- Thời gian tổ chức: **08 giờ 00 phút, ngày 13/12/2025 (thứ bảy).**

- Cử tri tham gia lấy ý kiến: Là **cử tri đại diện hộ gia đình** trong thôn, từ đủ 18 tuổi trở lên, có năng lực hành vi dân sự và đang cư trú thường xuyên ở thôn.

Phần thứ IV

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam xã: Thông tin, tuyên truyền đầy đủ mục đích, yêu cầu của việc chuyển đổi thôn thành khu phố và đổi tên khu phố đến toàn thể Nhân dân trên địa bàn xã Lộc Bình; xem đây là nội dung quan trọng góp phần tinh gọn bộ máy chính quyền theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương, Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương, từ đó giúp giảm chi ngân sách và làm cơ sở nâng mức phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách tại thôn, buôn, khu phố; tạo sự thống nhất trong chỉ đạo, thực hiện của cấp ủy và các tổ chức chính trị - xã hội và đoàn thể ở thôn, khu phố; thông tin, tuyên truyền rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân trên địa bàn hiểu rõ ý nghĩa, mục đích của việc chuyển đổi thôn và đổi tên khu phố; triển khai, quán triệt và chỉ đạo thực hiện nội dung của Phương án.

2. Giao phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu UBND xã tổ chức triển khai, quán triệt Phương án này đến các cơ quan, đơn vị và các thôn, khu phố trên địa bàn xã Lộc Bình; Hướng dẫn các thôn thực hiện chuyển đổi thành khu phố và khu phố thực hiện đổi tên theo quy định; Theo dõi, đôn đốc các thôn, khu phố triển khai thực hiện đồng thời tổng hợp báo cáo UBND xã để theo dõi, chỉ đạo; Tham mưu UBND xã thông báo chuyển đổi thôn và đổi tên khu phố; Phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thẩm định hồ sơ và hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục theo chỉ đạo của UBND xã, đồng thời xin ý kiến Đảng ủy, trình HĐND xã quyết định chuyển đổi thôn và đổi tên khu phố theo quy định. Tham mưu UBND xã báo cáo kết quả thực hiện về Ủy ban nhân dân tỉnh (*qua Sở Nội vụ*).

3. Giao phòng Kinh tế: Tham mưu về bố trí, sử dụng kinh phí phục vụ cho thực hiện chủ trương đổi tên thôn, khu phố trên địa bàn; hướng dẫn người dân tại các thôn, khu phố thực hiện chuyển đổi lại giấy tờ có liên quan đến giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định (nếu có).

4. Công an xã: Triển khai lực lượng đảm bảo giữ gìn an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội, bảo đảm an toàn cho việc tổ chức lấy ý kiến tại 02 thôn trên địa bàn xã; hướng dẫn các thôn, khu phố triển khai, hướng dẫn cho người dân đến Công an xã (nơi thường trú) để điều chỉnh thông tin về cư trú trong cơ sở dữ liệu về cư trú do có sự điều chỉnh về tên thôn, khu phố.

5. Giao các cơ quan, đơn vị thuộc UBND xã: Căn cứ chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm hướng dẫn các thôn, khu phố thực hiện các nội dung công việc đến việc chuyển đổi thôn và đổi tên khu phố.

6. Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội xã tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận của các tổ chức thành viên, hội viên từ đó thực

hiện có hiệu quả các nội dung, công việc trong quá trình chuyển đổi thôn và đổi tên khu phố trên địa bàn xã./.

7. Bí thư, Trưởng thôn Phiêng Quăn và khu Phiêng Quăn

Phối hợp, thống nhất với Trưởng ban công tác Mặt trận thôn cử thành viên tham gia Tổ lấy ý kiến cử tri từ 05 đến 07 người, gồm: Tổ trưởng, thư ký và các tổ viên. Báo cáo về UBND xã trước **ngày 14/12/2025**.

Lập danh sách tên chủ hộ gia đình, thứ tự các hộ từ đầu thôn đến cuối thôn, hoàn thành trước **ngày 12/12/2025**.

Tổ chức hội nghị lấy ý kiến cử tri về việc đổi tên thôn, khu phố trong ngày **13/12/2025**.

Phối hợp với Ban công tác Mặt trận và các đoàn thể thôn tổ chức tuyên truyền, vận động cử tri lấy ý kiến về phương án đổi tên thôn đúng thành phần, đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

Trên đây là Phương án đổi tên thôn, khu phố trên địa bàn xã Lộc Bình năm 2025./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ tỉnh Lạng Sơn;
- Thường trực Đảng ủy xã (B/c);
- Thường trực HĐND xã (B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể xã;
- Các phòng chuyên môn thuộc xã;
- Công an xã;
- Ban Chỉ huy quân sự xã;
- Các thôn, khu trên địa bàn xã;
- Trang thông tin điện tử xã;
- Lưu: VT, VHXXH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Triệu Thanh Hùng